

지역개발사업의 미래와 향후 지역활성화 투자 펀드의 역할

한양대학교
이정환

01

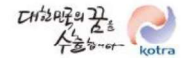


지역개발의 의미

지역개발

- 지역개발이 지향해야 할 궁극적인 목표는 살기 좋고 균형 잡힌 지역을 건설
- 살기 좋은 지역은 지역주민들이 물질과 정신면에서 만족하고 행복을 느낄 수 있는 조건을 갖춘 지역

Global Market Report 19-106



해외 지역혁신 성공사례와 시사점

- 역경 딛고 지역혁신 성공한
獨·日 도시 이야기 -



Global
Market
Report

kotra
Korea Trade-Investment
Promotion Agency

국가	사례명	지역혁신 전후 비교
일본	도쿠시마현 가미야마초 위성오피스	·(前) 저출산·고령화에 따른 인구감소로 상권 쇠락, 빈집 문제, 전통적 기간산업(임업, 초급 농사) 유지에 난관봉착 ·(後) 폐 전통가옥 및 상공업 시설을 리모델링하여 저렴하게 사무공간을 제공하는 '위성 오피스 프로젝트' 추진 결과, 빈집 문제해결과 동시에 기업 유치까지 성공
	효고현 도요오카시 지역브랜드	·(前) 저출산·고령화에 따른 지역주민 감소, 도요오카시 양대 기간산업 중 하나인 OEM 중심 가방 제조업이 일본 경제 버블 붕괴에 따라 수요가 위축되고 일본 대형브랜드의 생산거점 이전(중국·동남아向)으로 직격타 ·(後) 지역브랜드 '도요오카 가방' 출범을 통해 지역 가방산업 자체브랜드 사업모델 수립 및 지역 내 판매 및 교육 거점 운영 통해 매출 확대 및 취업 확대
	이와테현 시와초 PPP 재개발 모델	·(前) 1997년 지자체가 공공시설 및 주택 설립을 위해 시와 중앙역 앞에 10.7HA 규모 토지를 약 28억원에 매입하였으나, 시공사금이 없어 10년간 직설 처리장으로 방치 ·(後) PPP방식을 통해 자금 조달에 성공하여 연간 100만 명이 이용하는 공공·상업지구로 재탄생
	효고현 야부시 여관업법 규제철폐(국가전략특구)	·(前) 여관업법으로 인해 관광산업 활성화 발목 (고택민가에 대한 숙박수요는 늘었으나, 숙박시설 설치기준인 24시간 프런트 설치 의무화로 문제해결 난항) ·(後) 2014년 3월 국가전략특구* 지정으로 프런트 규제 특례 인정(2015.1월)에 따라 야부시 포함 관서권 국가전략특구 숙박자수 증가세 * 특정 지역·분야에 대한 규제를 집중적으로 완화하여 해당 지역 산업 육성
	군마현 가와무라촌 '가와바 전원 플라자'	·(前) 1971년 인구 과소지역으로 지정될 만큼 위기 ·(後) 개인 사업자 주도로 가와바 전원 플라자(프리미엄 고속도로 휴게소 중 하나) 설립 및 운영을 통해 지역혁신생태계 구축

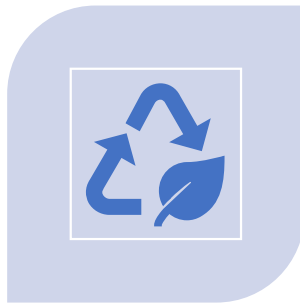
지역개발 성공 사례?

지역 단위 개발
벤치마크 항목들...

국내 상황



지역주민 행복감 증진



지속가능성의 문제?



지속가능성? 낙후지역 지원사업..

(전남 함평군) '함께먹는 대동면 나눔경로식당 조성사업'

- 함평군은 고령자 돌봄 환경을 만들고, 쾌적한 환경에서 건강한 식단을 제공하기 위하여 대동면사무소 내 창고자리를 활용하여 고령층을 위한 경로식당을 조성하였다.

(강원 동해시) '무릉별 유천지 조성사업'

- 동해시는 지난 50년간 석회석 채광을 통해 형성된 에메랄드빛 호수와 웅장한 석회석 절개지 등 이색적인 자연경관을 활용하여 지역의 특화관광자원인 무릉별 유천지로 재탄생시켰다.

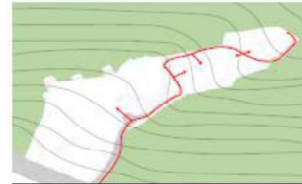
(경북 김천시) '원도심과 신도시를 연결하는 김천 희망대로 건설사업'

- 김천시는 경북혁신도시 조성으로 인한 원도심의 공동화 현상을 개선하기 위하여 두 지역을 연결하는 5.64km의 도로를 개설하였다.

2.1.3 해안도시가 가진 다양한 스케일의 문화공간을 이용한 배치



2.1.4 단지 매스 디자인 프로세스



STEP 1

대지의 경사를 둘러 감싸는
동선 계획

지상에는 자연과 사람의 공간을,
지하에는 간결한 교통 흐름 구현



STEP 2

공공성, 개방성을 가진
공간의 질서 계획

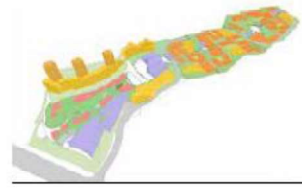
동선을 따라서 야외 광장을 만들고
저층부 야외 광장 주변으로 문화시설



STEP 3

공간과 공간 사이에
녹지 공간 추가

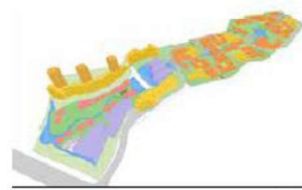
자연을 조망하는 호텔과 문화시설
ECO LINK와 각 매스의 지붕을 연
속의 흐름 형성



STEP 4

경사를 배려하여
MASS를 배치

완만한 경사와 동선을 따라서
타운형 저층 호텔과 단층의 밀라 배



STEP 5

자연과 마을을 산책할 수 있는
길을 만들어 흐름을 완성

각 MASS 사이와 야외 광장에 숲을
계획하여 단지 주변의 자연과 연결

성공사례

- 부산 아난티 코브 개발사업을 통해 부산지역민 약 2,600명 연간 고용
- 관광 산업 모형
- 이것이 유일한 모형?

02 |

4차산업과 지역개발

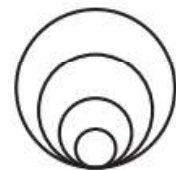
Map 2. Only a handful of superstar metro areas have seen their share of innovation jobs increase since 2005

Metros by change in share of total innovation sector jobs

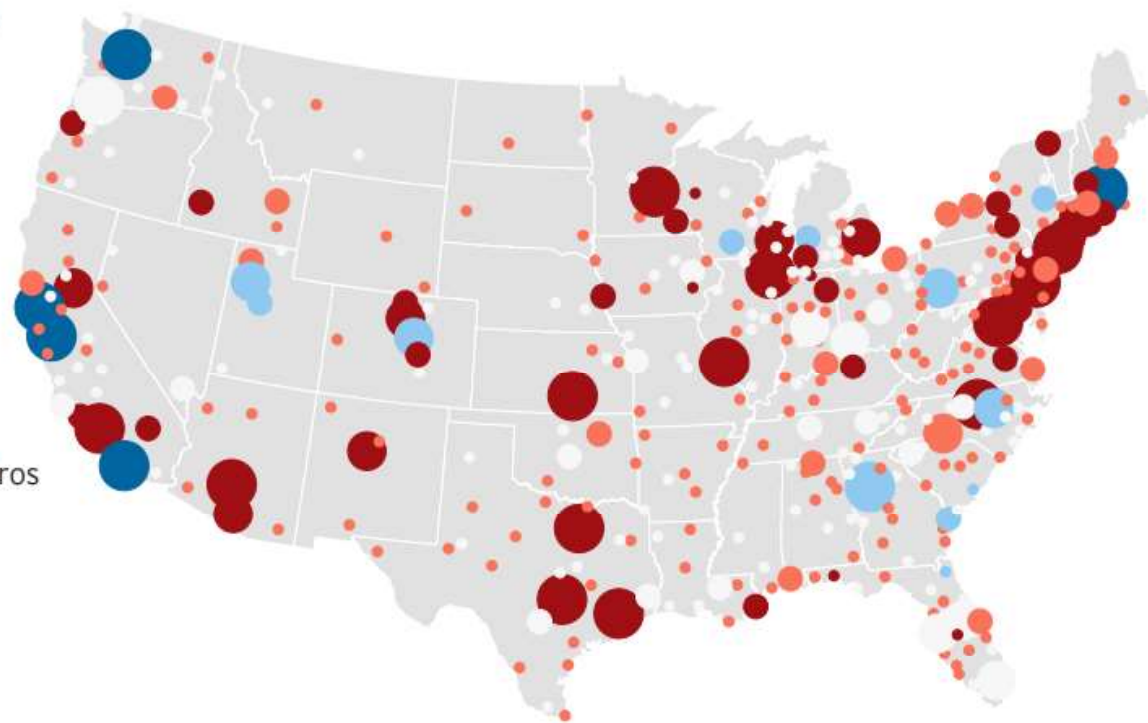
Share of innovation sector jobs change, 2005-17



Innovation sector jobs, 2005



Top 5% of metros
Next 5%
Next 15%
Bottom 75%



Source: Brookings and ITIF analysis of Emsi data

4차 산업 시대는 지역간 격차를 심화

"슈퍼스타" 도시 지역 - 보스턴, 샌프란시스코 베이 지역(샌프란시스코와 샌호세), 시애틀 및 샌디에이고는 **2005년부터 2017년까지 미국 혁신 분야 성장의 약 90%**를 차지

2000년-2020년까지 전반적인 미국의 생산성 성장은 상당히 둔화되었으며, **생산성이 낮은 지역과 중간 생산성을 가진 지역에서 가장 크게 떨어지는 것으로** 나타남

슈퍼스타 도시 지역은 **기술 허브(Techhub)**로서, 숙련된 노동자들의 인력 풀, 높은 수준의 혁신 인프라, 그리고 공급업체와 경쟁업체의 풍부한 생태계를 가짐

RESEARCH

New data shows that without intervention, generative AI jobs will continue to cluster in the same big tech hubs

Mark Muro and Julian Jacobs
October 2, 2023



AI 가 바꿀것인가?

RESEARCH

As the digitalization of work expands, place-based solutions can bridge the gaps

Mark Muro and Sifan Liu
February 7, 2023



지역기반 경제 정책 (Place Based Economic Policy)

- "산업 정책" 또는 "산업 전략"은 국가 또는 주가 특정 산업에 개입하여 경제 전환을 촉진하려는 노력
 - 이러한 프로그램은 의도적으로 경제를 생산성이 낮은 활동에서 생산성이 높은 활동으로 전환하려는 목표
- "지역 기반 정책"은 종종 보다 넓은 이익을 촉진하기 위해 특정 지역을 목표로 하는 개입을 의도적으로 실행
 - 개인과 산업의 지역적 요구를 고려하며 지역 재능, 네트워크, 클러스터, 기관 및 생태계의 "Bottom-up" 에너지를 활용
- 미국은 에너지 전환, 디지털 전환, 경제 안보등과 맞물려 40년만에 지역 기반 경제 정책을 수행
 - Challenge Grants, 클러스터 기반 육성 정책을 적극적으로 하여, 지역의 경쟁과 혁신의 효율성을 동시에 추구하려는 정책을 수행

지역기반 경제 정책 (Place Based Economic Policy)

- [초기] \$1 billion Build Back Better Regional Challenge (BBBRC)
 - 10억 달러 규모의 “더 나은 지역으로 회복하기 위한 지역 중심의 경제 정책 (BBBRC)”과 미국 상무부 경제 개발국 (Economic Development Administration, EDA)에서 관리하며, EDA의 대표적인 미국 구조계획법(ARPA) 회복 프로그램
 - 60개의 최종 선정 후보자 풀에서 경쟁적으로 선정된 21개 지역에서 2,500만 달러부터 6,500만 달러까지의 5년 단위 보조금을 제공.
 - 기업, 정부, 대학 및 지역 사회 기반 단체의 연합이 국가적으로 중요한 산업 클러스터를 개발하고, 기존에 도움을 받지 못한 사람들과 지역사회에 경제 기회를 제공하기 위한 종합적인 전략을 시행
- [현재] 바이든의 산업 입법 모두 지역기반 경제 정책에 가까운 성격들을 지니고 있는 것으로 확인
 - 800억 달러 규모의 [Infrastructure Investment and Jobs Act \(IIJA\)](#), [CHIPS and Science Act](#), [Inflation Reduction Act](#)
 - 이른바 위와 같이 경쟁을 기반으로 한 Challenge Grants 형식의 보조금 정책이며, 이른바 클러스터 육성 정책으로 대변됨

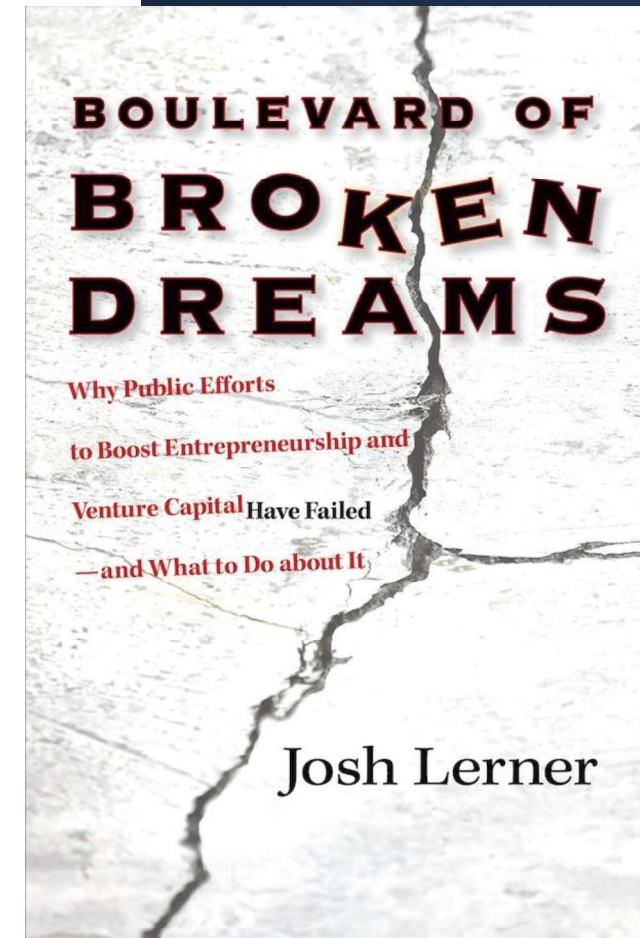
03



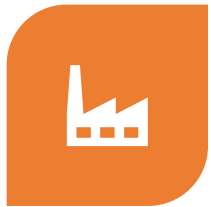
클러스터 개발정책

클러스터 개발의 어려움

- 실리콘밸리, 싱가포르, 텔아비브와 같은 글로벌 테크 허브는 일부 정부 투자의 기여분이 있음
- 그러나 처음부터 이러한 곳을 건설하려는 다른 유사한 노력들은 세금 낭비로 끝나는 경우가 대부분임
- 산업 네트워크에 대한 이해 부재와 기업활동에 대한 이해 부족들을 주요 근거로 삼고 있음



클러스터 개발 원칙



INDUSTRY-DRIVEN

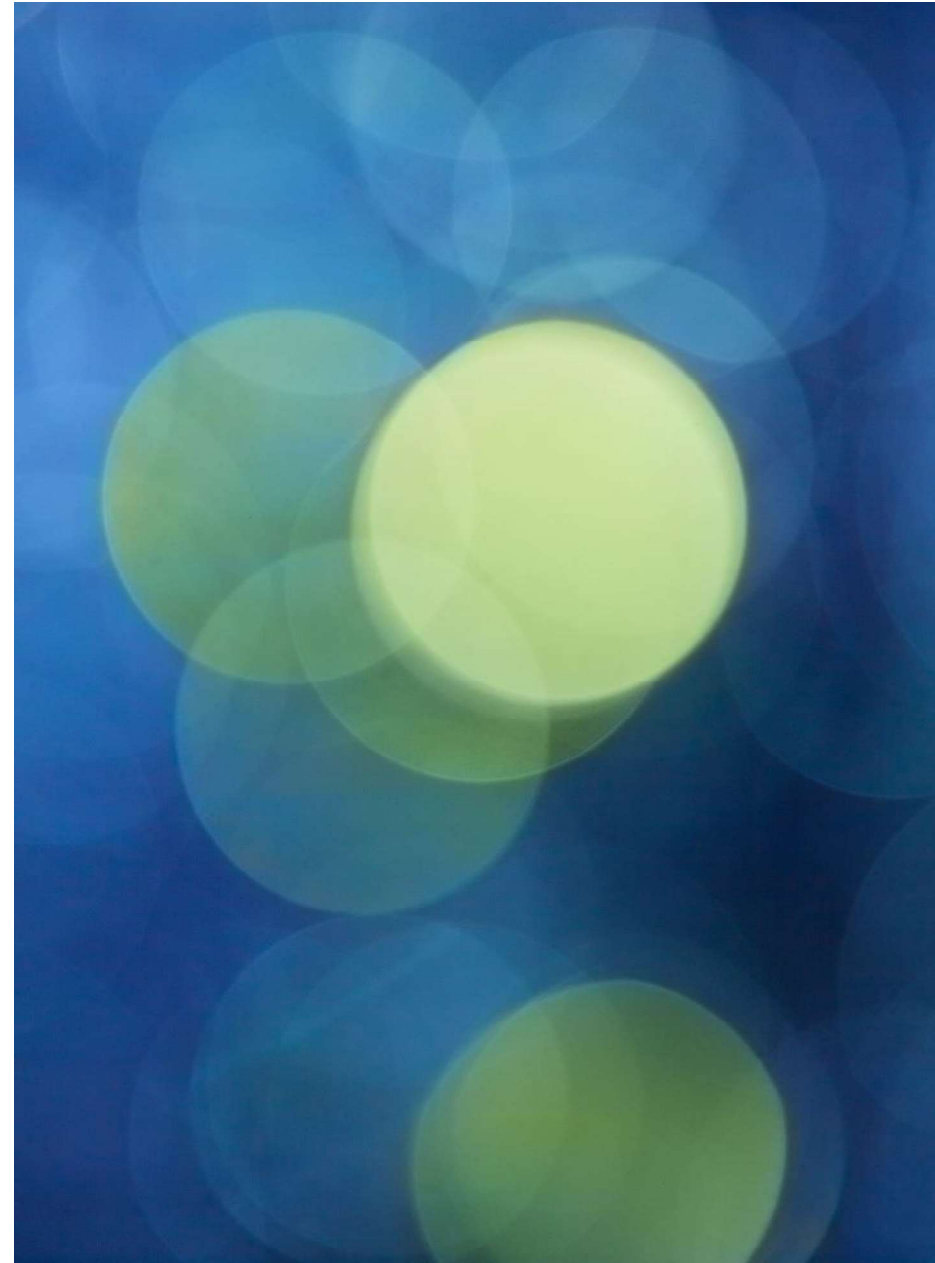


UNIVERSITY-
FUELED



GOVERNMENT-
FUNDED

+ Years of Implementing
+ Pick Winners



혁신 기술 클러스터(Tech Cluster)

- 지식파급효과와 복잡성이 높은 기술 수준
- 전문인력 Pool과 극단적으로 유연한 노동시장
- STEM 인력 대한 존중과 STEM 인력에 대한 개방성
- 공급망내 근접성과 글로벌 네트워크
- 핵심기업(Anchor Firm) 및 강력한 대학 연구진



보스턴 바이오 생태계(BIO-ECOSYSTEM)

생태계의 시작

- 매사추세츠 주 보스턴에 위치한 생명과학 클러스터 및 허브로, 1,000여개 이상의 바이오 테크 기업들과 연구소 및 병원, 대학교로 구성
- 보스턴 바이오생태계의 시발점은 1977년 케임브리지 시의회에서의 재조합 DNA 실험을 합법화. 1978년 MIT 및 하버드 출신 과학자들이 바이오젠 설립 후 급격한 산업 발전

지역의 노력

- 매스바이오(MassBio)와 같은 비영리단체 설립을 통해 바이오 인력들의 수입안정성을 보호하도록 노력
- 캠브리지 이노베이션 센터, 랩센트럴, 제이랩 등 바이오 스타트업 이노베이션 공간을 확충

근본적으로.. 그러나



지역(혁신)산업 클러스터 개발은 근본적으로

적절한 수준의 생활의 질을 제공하는 것
기술 혁신이 발생할수 있도록 낮은 비용을 보장해 주는 것



지역 클러스터 개발은 그러나 쉽지 않은 측면

핵심 연구 역량 확보 어려움
삶의 질을 높이기 위한 문화 및 교육 환경 개선
글로벌 네트워크 확보 등

04



지역 활성화 투자 펀드의 역할

지역활성화 투자 펀드의 의미

1

Challenge Grant
타입의 지역 개발
시스템 도입의 시발점

2

대규모의 집중화된
투자를 가능하게 한
제도적 특성

3

지역 거주환경 개선이
아닌 실질적 지역
개발을 가능하게 함

지역 개발의 미래

지역개발은 정주환경 개선을 넘어 관광도시 개발, 산업 단지 개발등 규모의 경제를 누릴수 있는 개발 단위로 전환

4차산업 특성 및 극심한 인구 감소 문제로 결국 클러스터화된 개발 방식을 취할 수 밖에 없는 상황

국가의 지역 개발 목적에 따라 Grant Challenge 방식의 개발 방식이 적극적인 도입

지역활성화 펀드의 역할

클러스터 개발은 기업-정부-지자체의 콜라보레이션

- 정부는 특정 산업 단위 지역 개발 플랜, 효율적인 Grant 시스템 설계
- 기업은 클러스터 개발 가이드스, 핵심 연구소 및 연구 인력 이전
- 지자체는 생활 환경 개선, 기업 유치 및 활성화에 앞다투어 나서야

지역활성화 펀드는 투자의 마중물을 넘어 개발의 마중물로

- 지역 개발 역시 “전략의 시대”로 전환해야 지자체 발전
- 지자체 전략을 효율적으로 뒷받침할 핵심적인 마중물
- 지역과 기업과의 파트너십 시대를 알리는 시작점